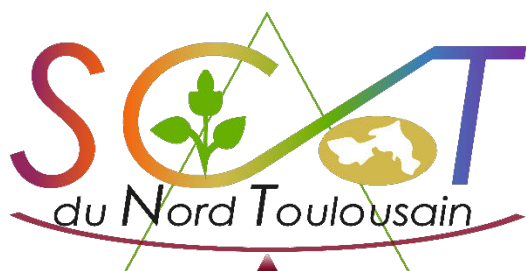


Compte rendu du Séminaire du 09 février 2023

« du Diagnostic au Pré-PAS »



Le séminaire "du Diagnostic au Pré-PAS" a été organisé par le Syndicat mixte du SCoT du Nord Toulousain le jeudi 09 février 2023, accompagné par Haute-Garonne Ingénierie. Plus d'une centaine de personnes étaient présentes le matin : élus du territoire, techniciens (en charge de l'urbanisme/économie/développement local), des Personnes publiques associées, les SCoT voisins, etc.

M. Philippe Petit rappelle en introduction l'importance de cette journée de travail dans la construction du projet de SCoT qui a été lancée en 2019.

De 9h00 à 12h30 : synthèse du diagnostic et interventions autour des thématiques de l'eau, l'agriculture et l'habitat

Une courte synthèse du Diagnostic de 500 pages a été réalisée par Haute-Garonne Ingénierie (Loïc Isnard), permettant de balayer l'ensemble des thématiques et de faire un point sur les projections de population et de logements.

3 interventions sont proposées pour illustrer des thèmes majeurs du diagnostic de SCoT (cf. présentations ci-jointes) :

- Les enjeux de la qualité et de la ressource en eau, ainsi que sur les risques associés (Sylvain Macé, Syndicat du Bassin Hers Girou / Daniel Roche, SMEAG / Emmanuelle Souyris, Syndicat Mixte Tarn Aval),
- Les territoires agricoles à enjeux (Jacqueline Bessettes et Guillaume Darrouy, Chambre d'Agriculture),
- La sobriété foncière de l'habitat (Florence Frémont, CAUE).



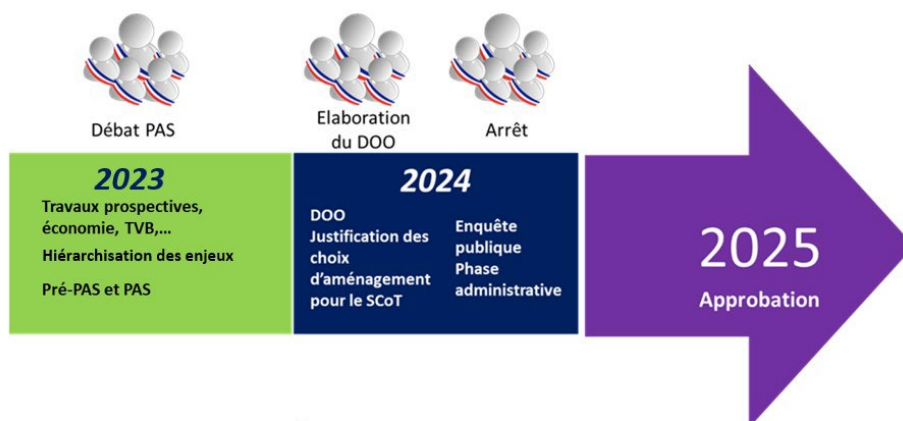


À la suite de ces interventions, la vision de l'État sur le SCoT est présentée par la DDT31 (Yves Schenfeigel et Marie Durand, DDT31), permettant de compléter la note d'enjeux qui avait été produite en 2020.

Pour conclure, Mme Hélène Lestarquit, Sous-Préfète de la Haute-Garonne, propose une présentation du nouveau dispositif de Fond Vert.

De 14h00 à 16h45 : atelier de travail sur les enjeux du diagnostic

Olivier Lefevre, Directeur du SCoT rappelle le calendrier d'élaboration.



La salle est organisée de façon à pouvoir répartir près de 40 élu·e·s sur 6 tables pour réfléchir collectivement aux enjeux du territoire. L'atelier est animé par l'équipe du Syndicat Mixte et par Haute-Garonne Ingénierie.

Grâce au Diagnostic et aux précédentes phases de réflexion réalisées dans l'élaboration du SCoT, 54 enjeux ont été préalablement identifiés au sein de 17 thématiques, puis évalués selon une note technique (à titre indicatif) au regard de l'outil SCoT :

Note technique par rapport à l'outil SCoT	★★★	★★	★
Réponse directe à l'enjeu dans le DOO, par des règles traduisibles dans les documents de planification locaux	Réponse indirecte à l'enjeu dans le PAS, dans les orientations politiques	Volonté politique	

Les 54 enjeux du SCOT du Nord Toulousain								
Thème	N° de l'enjeu	Enjeu	Note technique	Note politique				
				1	2	3	4	5
Activité agricole	1	La préservation et le développement de l'activité agricole pour une offre variée de produits agricoles	***					
	2	La préservation et le développement de la diversité paysagère, des exploitations agricoles et des paysages ruraux	*					
	3	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	*					
	4	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	*					
	5	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	*					
Forêt agricole	6	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	7	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	8	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	9	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	10	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
Biodiversité	11	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	12	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	13	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	14	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					
	15	La préservation et le développement des savoirs et savoir-faire agricoles	***					

Individuellement sur sa fiche, chaque élu·e a pu indiquer une note politique aux 54 enjeux (de ★☆☆☆☆ à ★★★★★) par rapport à l'importance qu'il/elle estime pour le territoire.

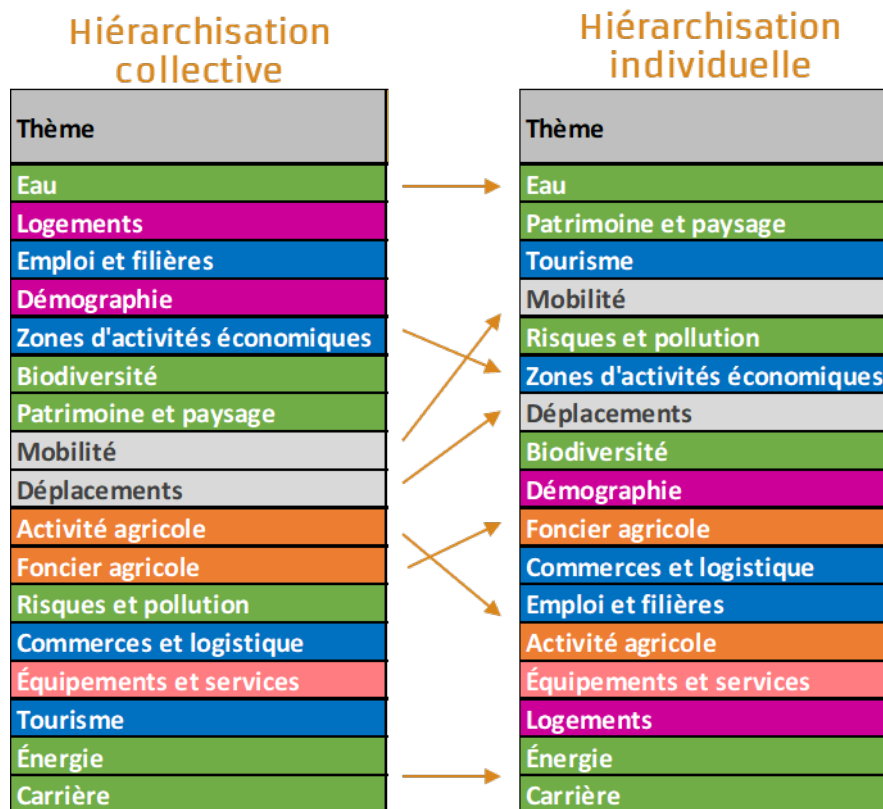
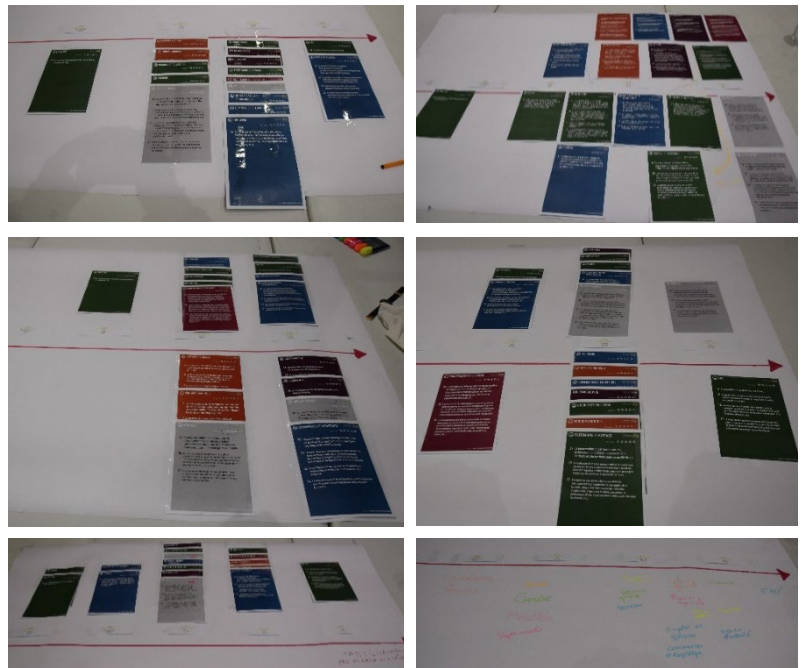
Enfin, les discussions autour de la table permettent de débattre des enjeux et de positionner les thématiques qui semblent les plus importantes en hiérarchisant des cartes de synthèse sur une échelle globale située au centre :





À l'issue de l'atelier, il est intéressant de comparer le hiérarchisation des 17 thématiques qui a pu être réalisée de manière collective par les élu-e-s et la moyenne des hiérarchisations individuelles.

Dans les 2 cas, cette hiérarchisation positionne la thématique de l'eau comme un enjeu majeur pour le territoire :



Par ailleurs, de façon individuelle, les élu-e-s ont établi une hiérarchisation des 54 enjeux. La synthèse ci-après reflète la moyenne pondérée des notes individuelles formulées par les participant-e-s sur leur fiche.

L'ensemble des 54 enjeux a ainsi pu être été validé et intégrera le Diagnostic. Cette hiérarchisation des enjeux permet de confirmer les attentes et de conclure l'analyse de l'état des lieux du territoire. Elle permet d'orienter la méthodologie de réflexion pour l'élaboration du Projet d'Aménagement Stratégique.

La réflexion sera complétée au cours de l'année sur les enjeux de l'organisation territoriale et de la consommation d'espace.

Thème	n° de l'enjeu	Enjeu	Note technique par rapport à l'outil SCoT (à titre indicatif)
Eau	14	La préservation de la ressource en eau	★★★
Activité agricole	5	L'adaptation des pratiques agricoles au changement climatique (plan territorial d'alimentation, circuits courts, gestion de l'eau, préservation des zones irriguées, maintien de la biodiversité, protection contre l'érosion, etc.)	★★★
Emploi et filières	42	La construction d'une stratégie de développement économique qui vise notamment à poursuivre le rééquilibrage de la répartition emplois/habitants	★★★
Patrimoine et paysage	29	La préservation du patrimoine naturel, architectural et paysager, comme vecteur d'attractivité du territoire pour sa qualité de vie	★★★
Biodiversité	10	La préservation et la restauration des potentialités écologiques des espaces naturels, agricoles et forestier (TVB, nature remarquable et ordinaire, continuités longitudinales des cours d'eau, zones humides etc.)	★★★
Eau	16	La préservation et l'amélioration qualitative de la ressource en eau du point de vue écologique, mais aussi pour les enjeux liés à l'alimentation en eau potable, et à la biodiversité aquatique	★★
Eau	17	Le maintien de l'approvisionnement de l'eau potable dans un contexte de pénurie face à une augmentation de la demande et une restriction de la ressource liée notamment aux changements climatiques	★★
Mobilité	35	La prise en compte des perspectives de développement de la mobilité du fait de l'accroissement du nombre d'habitants avec la mise en place d'une stratégie de la mobilité	★★★
Foncier agricole	6	La préservation des terres agricoles, notamment celles à enjeux (potentiel agronomique, territoire sous labels, SIQO, irrigation, etc.) et la limitation des friches et du mitage agricole	★★★
Zones d'activités économiques	46	Le renforcement de l'attractivité des zones d'activités existantes du territoire par l'identification de sites économiques stratégiques et qualitatifs permettant d'attirer les entreprises	★★★
Commerces et logistique	52	Le développement des commerces de proximité en centre-bourg permettant leur revitalisation / leur animation	★★
Démographie	21	L'organisation et l'accompagnement de la croissance démographique	★★★
Foncier agricole	7	La promotion et la préservation d'une agriculture respectueuse de l'environnement, support important de la biodiversité du territoire	★★
Patrimoine et paysage	31	L'adaptation des constructions aux contextes environnementaux (centre-bourg, inscription dans la pente, intégration dans le paysage, capacités d'infiltration, d'épuration du milieu récepteur, de prélèvement d'eau, nuisance sonore, lutte contre les îlots de chaleur, etc.)	★★★
Biodiversité	12	La lutte contre l'érosion des sols et les coulées de boue (préservation des haies, bandes enherbées et des zones végétalisées, etc.)	★★★
Eau	15	La préservation et l'amélioration quantitative de la ressource en eau notamment au regard des activités consommatrices d'eau	★★
Logements	26	Le développement d'une offre de logements correspondant aux besoins de la population (jeunes ménages, familles, personnes âgées etc.) permettant de proposer une politique programmatique de l'habitat (locatif, locatif social, accès à la propriété). Avec une nécessaire anticipation des parcours résidentiels grâce à la diversité des formes d'habitat (collectif, mitoyen, maison individuelle etc.)	★★★
Déplacements	38	L'amélioration de l'accessibilité sur l'ensemble du territoire et territoires voisins par une offre alternative à la voiture individuelle	★★
Logements	25	Le développement d'un habitat satisfaisant à tous les besoins	★★★
Commerces et logistique	50	La mise en œuvre d'une stratégie commerciale qui participe à la construction d'un territoire autonome et de polarités fortes	★★★

Thème	n° de l'enjeu	Enjeu	Note technique par rapport à l'outil SCoT (à titre indicatif)
Tourisme	54	Le développement du potentiel touristique du territoire basé sur les richesses identitaires du territoire (la viticulture, la randonnée, la culture, les activités équestres, les espaces forestiers et les vallées, etc.)	★★
Zones d'activités économiques	48	L'optimisation des zones d'activités existantes et futures (remplissage, densification, etc.)	★★★
Risques et pollution	18	La préservation des biens et des personnes vis-à-vis des aléas (augmentation des inondations due au changement climatique, lutte contre l'imperméabilisation, le ruissellement, les îlots de chaleur etc.) et des nuisances (pollution lumineuse, le bruit etc.)	★★★
Mobilité	37	La prise en compte de grands projets structurants et impactant le territoire et des territoires voisins en instaurant un dialogue pour définir une stratégie commune sur la mobilité	★★
Déplacements	39	Le renforcement et le développement d'une offre multimodale permettant des aménagements qualitatifs et favorisant l'accès aux bassins de vie et bassins d'emplois du territoire du nord toulousain et des territoires voisins	★★
Zones d'activités économiques	47	La coordination de l'implantation des zones d'activités existantes et futures pour veiller à leur complémentarité au sein du territoire	★★★
Démographie	23	L'anticipation et l'accompagnement du vieillissement de la population	★★
Équipements et services	32	L'adaptation de l'offre qualitative et quantitative en équipements et services en fonction de l'accroissement démographique, notamment la poursuite du développement de l'offre en équipements de proximité	★★★
Activité agricole	1	La pérennisation et le renforcement de l'activité agricole pour en faire un levier de l'économie du territoire	★★★
Commerces et logistique	51	La recherche d'une complémentarité entre commerces de proximité en centre-bourg et le développement du commerce en périphérie (attention à la mise en concurrence et à la dévitalisation des cœurs de bourg)	★★★
Déplacements	41	L'amélioration de l'accès aux transports en commun et modes doux pour tous, permettant notamment de rapprocher les habitants des équipements et services du territoire	★
Démographie	24	Le renforcement des centres bourgs en logements et services pour accueillir la population et la création de nouvelles polarités (revitalisation et réinvestissement) permettant aux habitants de vivre en proximité	★★
Équipements et services	34	Le développement de l'offre en équipements et services nécessaires aux besoins de la population (petite enfance, personnes âgées, personnes en situation de handicap) et une meilleure répartition (santé, école, hébergements personnes fragiles, équipements culturel sportif et de loisirs, etc.)	★★
Déplacements	40	La réduction de l'usage de la voiture individuelle notamment par le développement d'offres alternatives compétitives (le covoiturage, le transport en commun et à la demande, le développement de pistes pour modes doux) pour tous les motifs de déplacement dont domicile-travail	★
Biodiversité	11	L'amélioration de la Trame Verte et Bleue (nature en ville, obstacles, espaces riches en biodiversité, trame noire, zones tampons habitat/espaces agricoles et naturels, zones humides, plantation et replantation des haies, etc.), en continuité avec les territoires voisins en s'affranchissant des limites administratives	★★★
Activité agricole	3	Le soutien aux dynamiques locales en faveur du développement des circuits courts (filiales de proximité, transformation, distributeurs, etc.)	★
Mobilité	36	La mise en place d'une organisation spatiale qui contient le développement de la voiture, notamment par le regroupement	★★★

Thème	n° de l'enjeu	Enjeu	Note technique par rapport à l'outil SCoT (à titre indicatif)
		géographique des zones d'emplois, des habitants et des services (mixité fonctionnelle, ville des déplacements courts, etc.)	
Démographie	22	La mise en place de conditions permettant d'accueillir une population mixte (sociale et intergénérationnelle) avec des parcours résidentiels différents	★★
Zones d'activités économiques	49	La requalification de zones d'activités en déprises et la reconquête de friches à répertorier	★★
Patrimoine et paysage	30	La réalisation d'un aménagement urbain de qualité avec des formes denses et innovantes présentant un niveau élevé d'intégration architecturale, urbaine et paysagère permettant de conserver l'identité du territoire	★★★
Emploi et filières	44	Le développement de filières de proximité (tourisme vert, culturel, de loisirs et agricole)	★
Emploi et filières	45	Le soutien aux nouvelles formes de travail, permettant notamment la réduction du trafic automobile (tiers lieux, télétravail, etc.)	★
Énergie	19	Le développement du potentiel des énergies renouvelables sur le territoire et l'identification des espaces susceptibles d'accueillir les installations EnR (exemple : éolien, filières photovoltaïques, bois-énergies etc.)	★★★
Foncier agricole	8	Le maintien de la cohabitation entre exploitants et habitants en préservant l'agriculture dans les zones de conflits d'usage (transition terrain urbain/agricole, zone tampon)	★★★
Foncier agricole	9	La conciliation entre la préservation de l'activité agricole et le développement des énergies renouvelables	★★★
Équipements et services	33	La préservation et le développement du maillage par les pôles de services permettant la réduction des inégalités territoriales sur l'accès aux équipements et services pour l'ensemble de la population, notamment concernant les temps d'accès en fonction de la diversité de la population	★★
Emploi et filières	43	L'association des activités économiques traditionnelles et des filières innovantes (l'économie circulaire, l'écologie industrielle, la silver économie, etc.)	★
Logements	27	La réduction du parc de logements anciens, en mauvais état et/ou vacants et soutien à la rénovation	★★★
Activité agricole	4	Le soutien à l'installation des jeunes, aux transmissions d'exploitations, et une facilitation pour l'accès au foncier et la pérennisation de l'activité agricole	★★
Biodiversité	13	La maîtrise et la limitation de la consommation d'espace (logements, équipements et services, activités économiques) pour préserver les espaces naturels, agricoles et forestiers tout en permettant un accueil soutenable de la population et des activités en forte demande	★★★
Logements	28	La mise en œuvre d'un développement plus équilibré entre les différentes communes pour le logement social et répondant mieux aux besoins de la population	★★★
Commerces et logistique	53	Le devenir du secteur de la logistique à partir notamment des infrastructures et équipements existants, dont Eurocentre	★★★
Activité agricole	2	Le renforcement et le développement de la durabilité économique des exploitations agricoles, notamment par le développement des filières de qualité et la diversification des activités/pratiques	★
Carrière	20	Le réaménagement des gravières (réhabilitation, reconversion, etc.)	★★

16h45 : Prochaines étapes

La suite du travail sur le SCoT du Nord Toulousain se poursuivra dans les semaines à venir avec des premières réflexions sur le Pré-PAS pour en rédiger des orientations.

Le Comité de Pilotage du 13 février permettra de présenter la mission du cabinet Even Conseil en charge de l'Évaluation Environnementale et de la Trame Verte et Bleue, d'évoquer les premiers éléments de prospective sur l'évolution de la population et les besoins en logements à 2050, de restituer les conclusions de l'atelier du jour et des travaux du CoTech et d'aborder certaines actualités (contribution CMA, rencontre CCI, note HGI DAACL, contribution InterSCoT au SRADDET, courrier de la Région pour la modification du SRADDET, etc.).

M. Philippe Petit remercie l'ensemble des participants pour leur présence à ce séminaire majeur et pour la qualité des débats de l'après-midi.

L'ensemble des présentations du Séminaire seront disponibles sur le site internet du SCoT du Nord Toulousain : <http://scot-nt.fr/la-revision/>

